

Hallintosäätöuudistus ja toimivallan delegointi

Opetus- ja kasvatuslautakunta 10.10.2023

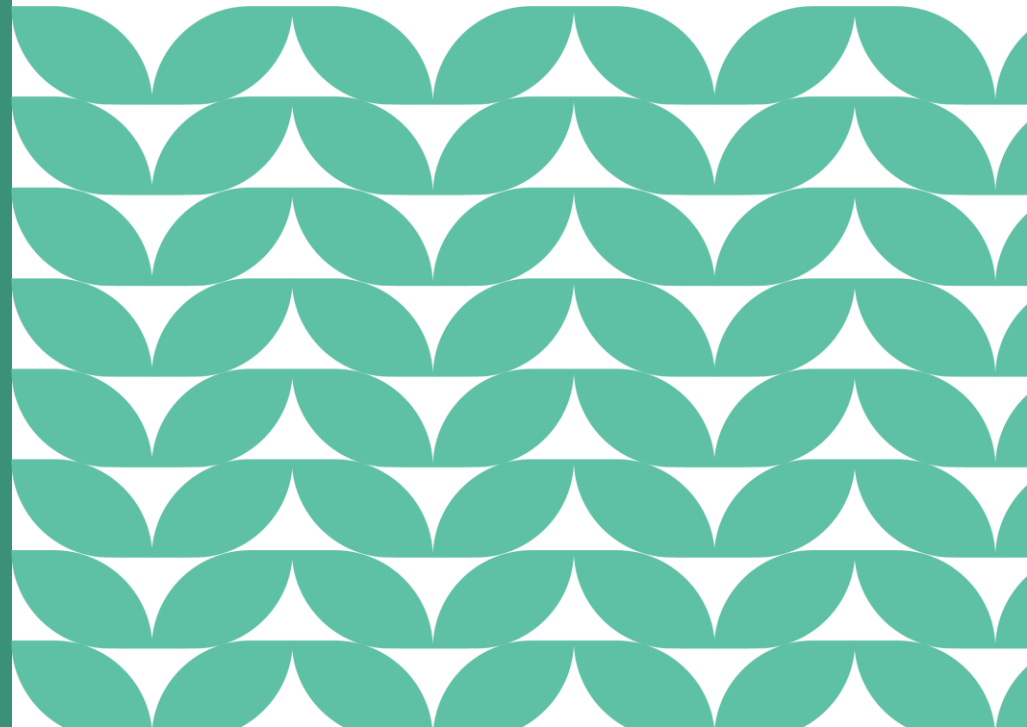
Hyvinvointilautakunta 11.10.2023

Kaupunkikehityslautakunta 12.10.2023

Projektipäällikkö, johtava asiantuntija Saara Ojala



Järvenpää



Kehitystarve

Lähtötilanne

Voimassa oleva hallintosääntö, joka laadittu uuden Kuntalain (2015) tultua voimaan.

Voimassa myös lautakuntien ja KH:n hyväksymät johtosäännöt sekä muita delegointipäätöksiä.



Tarve

Hallintosääntöä ei ole uudistettu kokonaisuudessaan, vaan paikattu useita kertoja, mikä on johtanut eritasoisiin säännöksiin.

Nykyinen hallintosääntö on osittain vanhentunut, eikä vastaa tarpeisiin.

Hallintosääntö ja muut delegointipäätökset sisältävät erilaisia ja eritasoisia säännöksiä.



Tavoite

Uudistetaan hallintosääntö, johtosäännöt ja muut delegointipäätökset.

Pyritään ylätasoiseen sääntelyyn.

Hallintosäätö- uudistuksen tavoitteet

PJ-jaosto 9.5.2023, §7



KAUPUNGIN VISIO

Järvenpääläiset voivat hyvin ja asiat hoituvat sujuvasti metropoli-alueen pohjoisessa keskuksessa.

KAUPUNGIN MISSIO

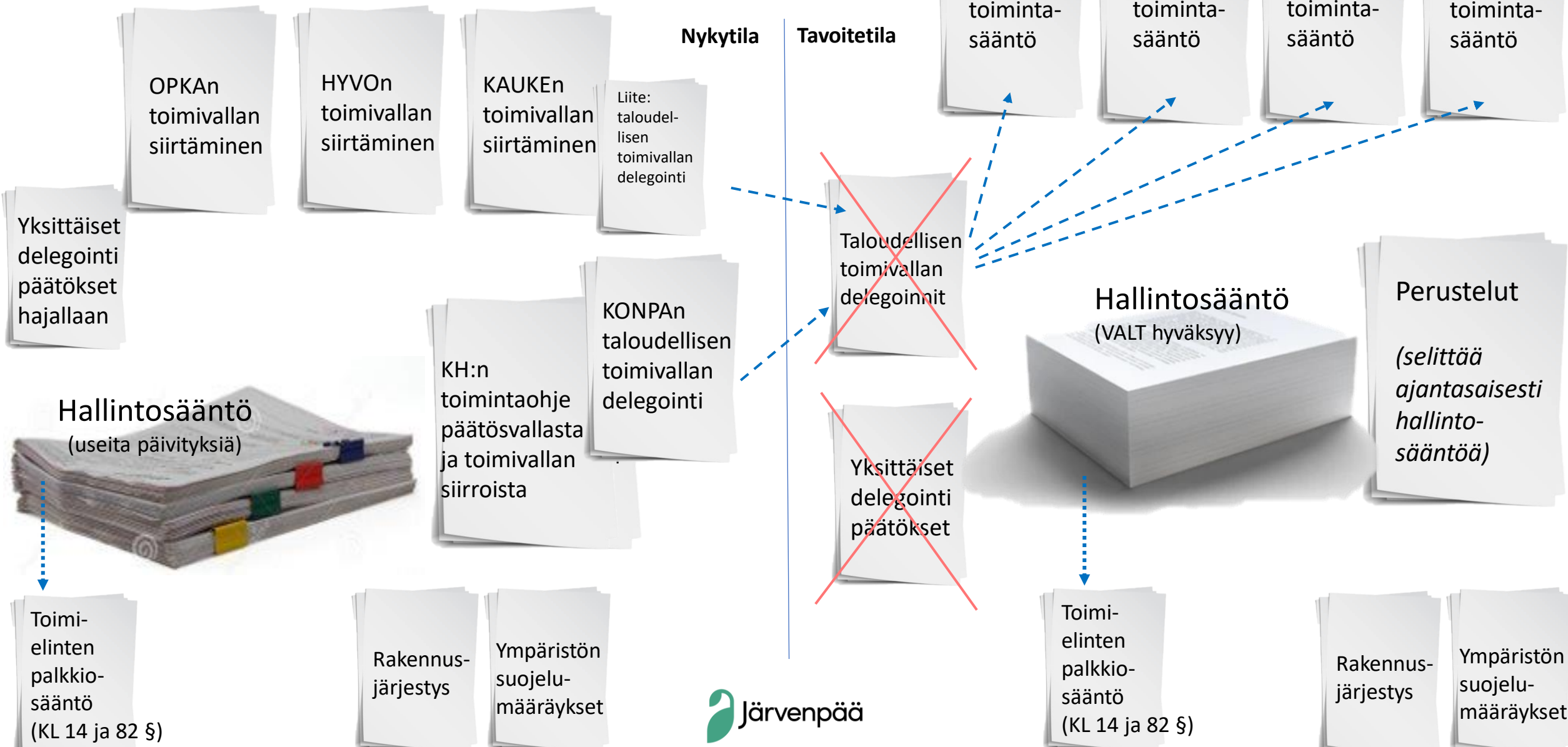
Rakennamme yhdessä kaupunkia, jossa järvenpääläisellä on turvalliset juuret ja kantavat siivet.

KAUPUNGIN ARVOT

*Oikeudenmukaisuus
Rohkeus
Vastuullisuus*

Hallintosäännön kokonaisuudistus

KH hyväksyy Palvelualuelautakunnat hyväksyvät



Hallintosäännön rooli ja merkitys – mistä määrätään?

LAINSÄÄDÄNTÖ

Kuntalaki

Erityislainsäädäntö, esim.
perusopetuslaki
varhaiskasvatuslaki
maankäyttö- ja rakennuslaki

Hallintolaki

hallinnon oikeusperiaatteet
valmisteluvelvoite

Perustuslaki

kunnallinen itsehallinto (121 §)
laillisuusperiaate
toimivallan jäykkyyden periaate

HALLINTOSÄÄNTÖ

Kuntalaki 90 § mukaisesti
"tarpeelliset määräykset ainakin":

Hallinnon ja toiminnan
järjestäminen

Päätöksenteko ja
hallintomenettely

Valtuuston toiminta

Kielellisten oikeuksien
toteutuminen kunnan hallinnossa

TOIMINTASÄÄNNÖT

Toimivaltaa delegoidaan
toimintasäännöillä sen rajoissa,
mitä lainsäädännössä ja
hallintosäännössä määrätään:

konsernipalvelujen ja
palvelualueiden
toimintasäännöt

TOIMIVALLAN KÄYTTÖ

Kuntien hallintoa ja toimintaa ohjataan hallintosäännöllä. Tämä tarkoittaa että kuntaa johdetaan ja strategisia suunnitelmia toteutetaan hallintosäännössä ja toimintasäännöissä asetetun toimivallan pohjalta. Lisäksi tehtäviä ja toimivaltaa nousee kunnan viranomaisille suoraan erityislainsäädännöstä.

Kuntalaki 91 §

Toimivallan siirtäminen

”Valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista valtuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Valtuusto voi hallintosäännössä antaa kunnan muulle 1 momentissa tarkoitettulle viranomaiselle oikeuden siirtää sille siirrettyä toimivaltaa edelleen. **Näin siirrettyä toimivaltaa ei voida enää siirtää edelleen.**

Toimivalta sellaisessa asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä, voidaan siirtää vain toimielimelle.”

Mitä kuntalaki määrää?

Hallintosääntö 33 § Toimivallan edelleen siirtäminen

”Toimielin voi siirtää sille tässä luvussa ja luvussa 18 määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.”

- *Viranhaltijalle määrättyä toimivaltaa ei ole oikeutta siirtää edelleen.*
- *Muulla hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa ei voi toimielinkään siirtää edelleen.*

Luku 2	Toimielinorganisaatio, tehtävät ja toimivallan jako	10
9 §	Toimielinorganisaatio	10
10 §	Valtuuston ja sen toimivalta	11
11 §	Kaupunginhallitus ja sen alaiset jaostot	11
12 §	Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta	12
13 §	Talous- ja konsernijaoston tehtävät	13
14 §	Henkilöstöjaoston tehtävät	13
15 §	Puheenjohtajien jaoston tehtävät	14
16 §	Tarkastuslautakunta	14
17 §	Palvelualuelautakunnat ja niiden alaiset jaostot	15
18 §	Palvelualuelautakuntien yleiset tehtävät	15
19 §	Opetus- ja kasvatustalokunta	16
20 §	Yksilöjaosto	16
21 §	Hyvinvointilautakunta	17
22 §	Kaupunkikehityslautakunta	18
23 §	Lupajaosto	18
24 §	Kaupungin vesiliikelaitos	19
25 §	Vesiliikelaitoksen johtokunnan tehtävät ja toimivalta	19
26 §	Keskisen Uudenmaan Musiikkiopisto	20
27 §	Keskisen Uudenmaan Musiikkiopiston yhteisen johtokunnan tehtävät ja toimivalta	20
28 §	Vaalitoimielimet	21
29 §	Vaikuttamistoimielimet	21
30 §	Asian ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi	22
31 §	Asian ottaminen lautakunnan käsiteltäväksi	22
32 §	Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen	22
33 §	Toimivallan edelleen siirtäminen	22
Luku 18	Taloudellinen toimivalta	68

Mistä palvelualueelautakunta päättää toimintasäännössään?

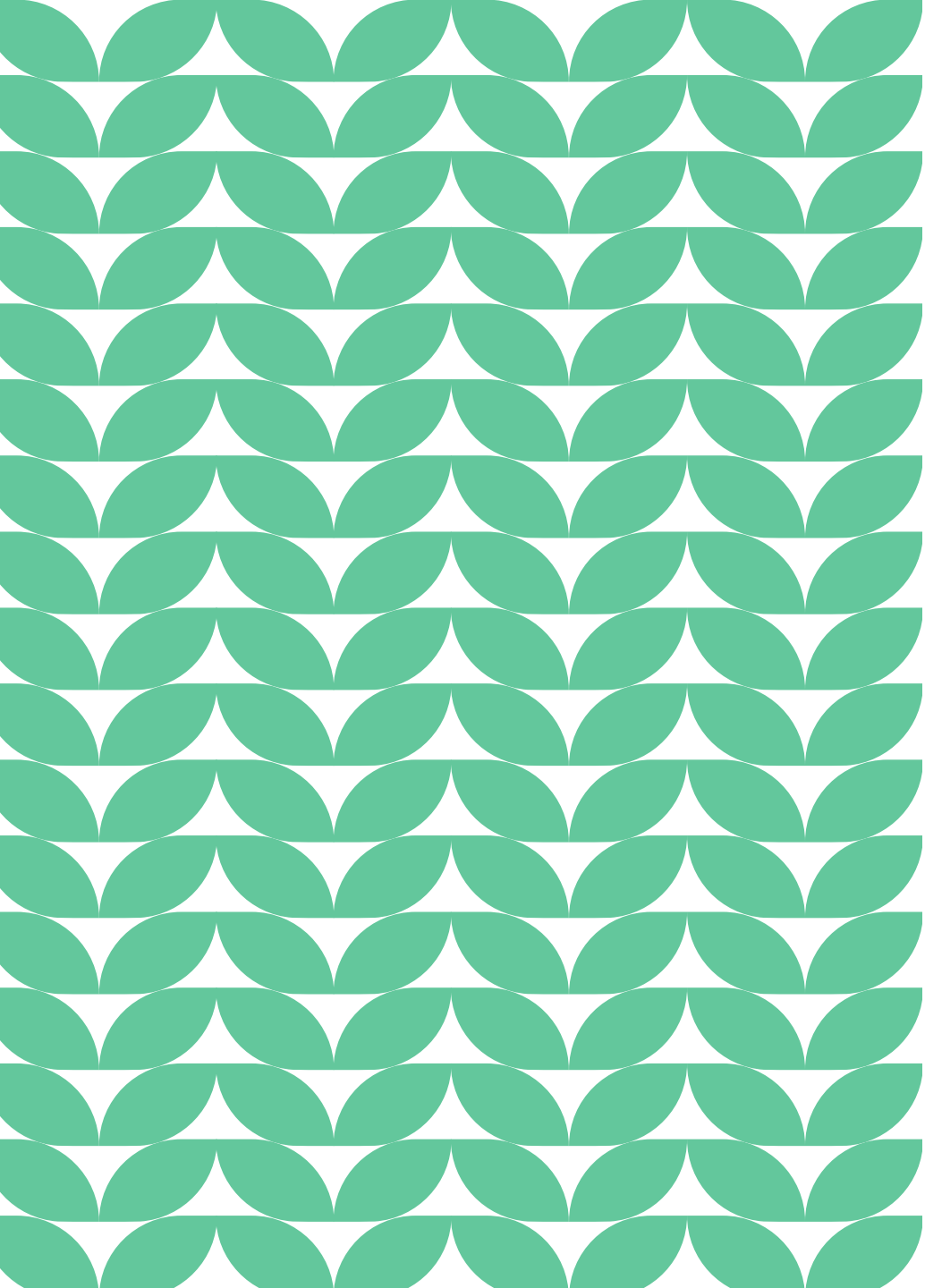
OSA I Palvelualueen organisaatorakenne

- ✓ Organisaatiokaavio
- ✓ Palvelualueen johto / avainalueet / yksiköt (tehtävät, johtaja, sijaistus)

OSA II Viranhaltijoiden päätösvalta

- ✓ Tehtäväkohtainen toimivalta
- ✓ Muut määräykset (rekisterinpitäjät, asiakirjan antaminen, taloudellinen toimivalta jne.)

Palvelualueelautakunta päättää alaisensa palvelualueen organisaatiosta, tehtävistä ja viranhaltijoiden toimivallasta toimintasäännössään siltä osin kuin laissa tai hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty.
(hallintosääntöluonnos, 18 §)



Kiitos

Yhteistyöterveisin

Saara Ojala
projektipäällikkö, johtava asiantuntija

040 315 3451
saara.ojala@jarvenpaa.fi